



# CITTÀ DI SAVIGLIANO

(PROVINCIA DI CUNEO)

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 28

**OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) – SEZIONE STRATEGICA 2018/2022, SEZIONE OPERATIVA 2020/2022 (ART. 170, COMMA 1, D.LGS. 267/2000). APPROVAZIONE.**

L'anno **duemiladiciannove addi ventinove del mese di luglio** nella Sala Consiliare posta al 1° piano del Palazzo Comunale è stato convocato per le ore 18:00 nei modi e colle formalità stabilite dalla Legge, il Consiglio Comunale, in sessione straordinaria ed in seduta di prima convocazione. Sono presenti i Signori:

N.	Cognome e nome	Presente	Assente
1.	AMBROGGIO Giulio Sindaco	X	
2.	COMINA Aldo	X	
3.	BORI Giuseppe	X	
4.	BRESSI Vilma	X	
5.	CORDASCO Cristina Lucia		X
6.	FERRARO Rocco	X	
7.	GASTALDI Bartolomeo	X	
8.	GIOFFREDA Tommaso		X
9.	GIORGIS Claudia	X	
10.	LOPREIATO Roberto	X	
11.	MARIANO Serena	X	
12.	MOGNA Maurizio	X	
13.	PORTERA Antonello	X	
14.	PORTOLESE Pasquale	X	
15.	RACCA Marco	X	
16.	RIMBICI Antonino	X	
17.	RUBIOLO Piergiorgio	X	

Sono presenti gli Assessori:

SENESI Petra, FROSSASCO Alessandra, LOVERA Michele.

Assiste il Segretario Generale: BACCHETTA Carmelo Mario.

Il Presidente del Consiglio COMINA Aldo nella sua qualità di Presidente assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato

**OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) – SEZIONE STRATEGICA 2018/2022, SEZIONE OPERATIVA 2020/2022 (ART. 170, COMMA 1, D.LGS. 267/2000). APPROVAZIONE.**

Su relazione dell'Assessore Michele Lovera

Premesso che con D.Lgs. 118/2011, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della L. 5 maggio 2009 n. 42, e recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi*”, è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);

Richiamato l'art. 151, comma 1, D.Lgs. 267/2000, in base al quale “*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze*”;

Richiamato inoltre l'art. 170 D.Lgs. 267/2000, il quale testualmente recita:

**Articolo 170 Documento unico di programmazione**

*1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.*

*2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.*

*3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.*

*4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

*5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.*

*6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

*7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione.*

Visto il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 D.Lgs. 118/2011 e in particolare il punto 4.2, il quale annovera tra gli strumenti di programmazione degli enti locali il *Documento unico di programmazione (DUP)*, presentato al Consiglio, entro il 31 luglio di ciascun anno, per le conseguenti deliberazioni. Considerato che l'elaborazione del DUP presuppone una verifica dello stato di attuazione dei programmi, contestualmente alla presentazione di tale documento si raccomanda di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 102 del 08.07.2019 con la quale è stata disposta la presentazione del DUP che si compone di due sezioni:

- la **Sezione Strategica (SeS) relativa agli anni 2018/2022**, che ha un orizzonte temporale di riferimento che coincide con quello del mandato amministrativo, e che sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato, Mission, Vision e indirizzi strategici dell'ente, in coerenza con la programmazione di Governo e con quella regionale. Tale processo è supportato da un'analisi strategica delle condizioni interne ed esterne all'ente, sia in termini attuali che prospettici, così che l'analisi degli scenari possa rilevarsi utile all'amministrazione nel compiere le scelte più urgenti ed appropriate.
- la **Sezione Operativa (SeO) relativa agli anni 2020/2022**, che ha una durata pari a quella del bilancio di previsione, ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione di indirizzi e obiettivi previsti nella Sezione Strategica. La SeO, infatti, contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale triennale. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere; i programmi rappresentano dunque il cardine della programmazione, in quanto, costituendo la base sulla quale implementare il processo di definizione degli indirizzi e delle scelte, sulla base degli stessi verrà predisposto il PEG e verranno affidati gli obiettivi e le risorse ai responsabili dei servizi. La Sezione Operativa, infine, comprende la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio.

Acquisito il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti;

Visto l'art. 7 del Regolamento Comunale di contabilità adottato con Deliberazione Consiglio Comunale n. 22 del 29.7.2016, avente ad oggetto la disciplina del Documento Unico di Programmazione;

Richiamati:

- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento Comunale di contabilità;

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i. attestante, al contempo, ai sensi dell'art. 147 bis, 1° comma, del medesimo Decreto Legislativo, la regolarità e la correttezza dell'atto amministrativo proposto, rilasciato dal responsabile del servizio competente;

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, comportando il presente atto riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., rilasciato dal responsabile del servizio finanziario;

Acquisito il parere favorevole in ordine alla conformità legale ai sensi e per gli effetti dell'art. 65 del vigente Regolamento sul funzionamento del Consiglio Comunale, attestante la regolarità e la correttezza dell'atto amministrativo proposto, espresso dal Segretario Generale;

Tutto ciò premesso, si propone al Consiglio Comunale di deliberare:

1. di approvare il Documento Unico di Programmazione, Sezione Strategica 2018/2022 e Sezione Operativa 2020/2022, allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale deliberato dalla G.C. n. 102 del 08.07.2019;
2. di pubblicare il DUP sul sito internet del Comune – Amministrazione trasparente, Sezione bilanci.

PRESIDENTE: dà la parola all'assessore Lovera Michele

LOVERA Michele: il DUP è il documento che l'amministrazione deve predisporre all'inizio del mandato ed aggiornarlo successivamente. Nel documento si dettaglia nella parte alta la strategia ossia ciò che si intende fare nei prossimi cinque anni. Poi quello che si farà nell'anno successivo. La parte operativa è più dettagliata di quella strategica. Fino allo scorso anno era il libro dei sogni ciascuno poteva dire quello che voleva tanto andava tutto bene.

ENTRA TESIO Paolo

Da quest'anno la normativa è cambiata. Per inserire nel Dup i dati ci vuole già un minimo di programmazione di base con degli studi di fattibilità. Nel Dup c'è anche un'analisi del contesto in cui l'amministrazione si trova ad operare. Ad esempio quante sono le attività produttive a Savigliano, la cittadinanza, il saldo attivo e passivo delle persone, il numero di scuole, il grado di rigidità di bilancio, la spesa media per singolo cittadino, il costo del personale.

ESCE FROSSASCO Alessandra

Tutte le tabelle vengono riportate nel Dup in modo che sia sempre chiaro il margine di rigidità del bilancio, il costo di ogni singolo cittadino, costo del personale ed il carico fiscale. Riconosce il merito del consigliere Bori di avergli fatto notare che a pagine 12 del DUP i numeri delle attività produttive del 2017 sono identici a quelli del 2018. Si tratta di un errore di digitazione anche se facendo alcune ricerche sui dati della Camera di Commercio il numero di alloggi e attività di ristorazione c'è scritto 125 oggi sono 121 le attività d'intermediazione immobiliari sono 142 oggi 147. Afferma pertanto che i numeri sono realistici. Ha chiesto agli uffici per il prossimo consiglio comunale di fare un controllo su questi dati. Poi ogni singolo capo settore ha fatto il riepilogo delle cose che intende fare nei prossimi tre anni ovviamente in accordo con il proprio assessore di riferimento. Il Dup è un documento che serve all'amministrazione e ai funzionari per ragionare sulle cose da fare. Ritiene che la sua attività di assessore non è così rilevante in questo caso in quanto se il bilancio rispettava i paletti fissati nell'anno è difficile che la somma di cose che rispettano la norma porti a un risultato sbagliato, E' evidente che tutto quello che c'è scritto sul dup non verrà realizzato da questa giunta è però un indirizzo strategico per i prossimi anni.

PRESIDENTE: dà la parola al consigliere Portera Antonello

PORTERA Antonello: non fa critiche ma richiede spiegazioni. Si prevede il parcheggio sotterraneo in piazza Schiaparelli, nulla si dice di piazza del Popolo. Si prevede la demolizione di piazza Cavour ma non si prevede nulla una volta demolita la tettoia. Si prevedono lavori straordinari sulla piscina e sulla pista di atletica.

ESCE SINDACO (15-1)=14

Ciò significa che si è deciso di mantenere l'assetto attuale degli impianti sportivi senza ipotizzare la rimodulazione degli spazi. Precisa che non sta facendo critiche ma rimarca delle differenze programmatiche.

ENTRA SINDACO (14+1)=15

Per l'impiantistica sportiva si prevedono lavori straordinari sulla piscina e sulla pista di atletica del Morino. Quindi ciò significa che per l'impiantistica generale si è deciso di mantenere l'assetto di prima senza ipotizzare rimodulazioni. Osserva che non si prevede nulla in materia di videosorveglianza. Per il palazzo Muratori Cravetta si parla del progetto condiviso da regione, mibac, polo musei reali di Torino, associazione Terre Savoia ed associazione Artea dalla fondazioni CRC e CRS, Compagnia San Paolo per il riutilizzo di palazzo Muratori nel quale realizzare in un primo tempo mostre evento con caratteristiche temporanee che non escludono la possibilità in futuro anche in parte museo con collezione riguardanti le mostre allestite. Ciò significa

che ove l'indagine di mercato partita in passato dovesse portare ad un perimetro diverso rispetto a questo si dovrà ripassare in consiglio comunale.

SINDACO: dichiara di non avere capito l'ultima domanda.

PORTERA Antonello: nel dup c'è un programma per il palazzo Cravetta

SINDACO: il problema è che c'è un vincolo sul palazzo Cravetta si possono solo fare mostre esposizioni per il vincolo museale. Il dup riprende il vincolo

LOVERA Michele: legge l'art. 6 del regolamento di contabilità. Entro il 15 novembre di ciascun anno o nel diverso termine previsto dalla legge la giunta mediante comunicazione ai consiglieri comunali e contestuale deposito della proposta unitamente alla proposta di schema di bilancio finanziario presenta la nota di aggiornamento del Dup. La nota di aggiornamento configura il Dup nella sua versione definitiva.

ESCE TESIO Paolo

Ai fini della predisposizione della nota l'eventuale richiesta ed integrazione deve essere presentata dai consiglieri entro il 1° ottobre. Se qualcuno intende presentare proposte di modifica al Dup deve presentarle entro il 1° ottobre.

ENTRA TESIO Paolo

Poi la Giunta entro il 15 novembre le esaminerà e presenterà la nota aggiornamento valutando anche le eventuali proposte dei consiglieri. Il Dup dovrà passare nuovamente in consiglio comunale a fine novembre ma l'eventuale variazione che i consiglieri vogliono proporre dovrà essere comunicata entro il 1° ottobre.

PORTERA Antonello: afferma che forse non si è spiegato bene. Siccome la volta scorsa si era percepito che gli esiti dell'indagine di mercato avrebbero portato a una concessione. Siccome nel dup è previsto in quale ambito sarà utilizzato il Cravetta nello specifico polimuseali di Torino associazione Terre Savoia, fondazione Artea. Se l'indagine dovesse andare al di fuori di questi enti si dovrà comunque passare dinuovo in consiglio comunale.

SINDACO: la questione della videosorveglianza è un problema che si sta dibattendo nel consiglio dell'Unione in quanto riferito alla polizia municipale. E' un problema che sta a cuore a tutti ma anche agli altri comuni dell'Unione

PRESIDENTE: dà la parola alla consigliera Giorgis Claudia

GIORGIS Claudia: si ricorda che in commissione si è fatto cenno ai 130.000 euro del fondo crescita. Domanda se sono già stati utilizzati o se lo saranno ed in che modo. Servirà per la sicurezza e le barriere architettoniche ed i lavori saranno esternalizzati o saranno eseguiti dall'ufficio tecnico.

LOVERA Michele: risponde come assessore al bilancio poi lascerà l'eventuale parola al facente funzioni assessore ai lavori pubblici. Prima del consiglio comunale si è risolta la "vexata quaestio" su come potevano essere utilizzati. Per cui è stata fatta una variazione d'urgenza 10 minuti prima del consiglio comunale con la quale sono stati acquisiti i 130.000 euro. Entro 60 giorni la variazione dovrà essere portata all'attenzione del consiglio comunale quindi entro il 28 o 29 settembre. Per quanto a sua conoscenza le eventuali spese di progettazione verranno fatte internamente.

ENTRA FROSSASCO Alessandra

SINDACO: afferma che non è ancora arrivata tutta la documentazione dal ministero. Ci sono dei tempi molto stretti in quanto l'opera deve essere completata entro il 31 ottobre. Il rischio è che se vengono messe in piedi determinate opere che non si è in grado di terminare per una certa data si potrebbero perdere i soldi. Lo scoglio più grande è dato dal fatto che la sovrintendenza è in subbuglio poiché il personale è ridotto in conseguenza di pensionamenti e non è in grado di garantire le tempistiche. Per non perdere i soldi si è pensato di fare qualcosa che non richieda degli interventi da parte della sovrintendenza. L'idea è di usare i soldi per mettere a norma il palazzo comunale. Ad esempio le gelosie di molte finestre del palazzo sono molto usurate e se si staccassero potrebbero cadere su qualche passante.

ESCE RACCA Marco (15-1)=14

Nessun altro avendo chiesto la parola.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Udito il relatore e convenendo con le argomentazioni addotte in ordine al provvedimento proposto;

Richiamati:

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con Decreto Legislativo n° 267 del 18.08.2000;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento del Consiglio Comunale;

Vista la seguente votazione, espressa in forma palese:

Presenti in aula:	14	
Votanti:	14	
Voti favorevoli:	10	(AMBROGGIO Giulio, COMINA Aldo, BRESSI Vilma, FERRARO Rocco, GASTALDI Bartolomeo, LOPREIATO Roberto, MARIANO Serena, MOGNA Maurizio, PORTOLESE Pasquale, RIMBICI Antonino,)
Voti contrari:	0	
Voti astenuti:	4	(PORTERA Antonello, GIORGIS Claudia, BORI Giuseppe, RUBIOLO Piergiorgio)

## DELIBERA

1. di approvare il Documento Unico di Programmazione, Sezione Strategica 2018/2022 e Sezione Operativa 2020/2022, allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale deliberato dalla G.C. n. 102 del 08.07.2019;
2. di pubblicare il DUP sul sito internet del Comune – Amministrazione trasparente, Sezione bilanci.



IL PRESIDENTE  
COMINA Aldo

(Firmato Digitalmente)

IL SEGRETARIO GENERALE  
BACCHETTA Carmelo Mario

(Firmato Digitalmente)