



CITTÀ DI SAVIGLIANO

(PROVINCIA DI CUNEO)

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 38

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2018 AI SENSI DELL'ARTICOLO 11-BIS DEL D.LGS. N. 118/2011.

L'anno **duemiladiciannove addi venticinque del mese di settembre** nella Sala Consiliare posta al 1° piano del Palazzo Comunale è stato convocato per le ore 18:00 nei modi e colle formalità stabilite dalla Legge, il Consiglio Comunale, in sessione straordinaria ed in seduta pubblica di prima convocazione.

Sono presenti i Signori:

N.	Cognome e nome	Presente	Assente
1.	AMBROGGIO Giulio Sindaco	X	
2.	COMINA Aldo	X	
3.	BORI Giuseppe	X	
4.	BRESSI Vilma		X
5.	CORDASCO Cristina Lucia	X	
6.	FERRARO Rocco	X	
7.	GASTALDI Bartolomeo	X	
8.	GIOFFREDA Tommaso		X
9.	GIORGIS Claudia	X	
10.	LOPREIATO Roberto	X	
11.	MARIANO Serena	X	
12.	MOGNA Maurizio	X	
13.	PORTERA Antonello	X	
14.	PORTOLESE Pasquale	X	
15.	RACCA Marco	X	
16.	RIMBICI Antonino		X
17.	RUBIOLO Piergiorgio		X

Sono presenti gli Assessori:

CAMERA Edilio, SENESI Petra, FROSSASCO Alessandra, LOVERA Michele.

Assiste il Segretario Generale: BACCHETTA Carmelo Mario.

Il Presidente del Consiglio COMINA Aldo nella sua qualità di Presidente assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2018 AI SENSI DELL'ARTICOLO 11-BIS DEL D.LGS. N. 118/2011.

Su relazione dell'Assessore Michele Lovera

Premesso che:

- con il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 - recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi – è stata approvata la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali, in attuazione della legge n. 42/2009;
- detta riforma, in virtù delle modifiche apportate dal D.Lgs. n. 126/2014, è entrata in vigore per tutti gli enti locali a partire dal 1° gennaio 2015;

Richiamato in particolare l'articolo 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 il quale dispone quanto segue:

Art. 11-bis Bilancio consolidato

1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.

2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;

b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.

3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.

4. Gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione.

Considerato che questo ente è tenuto alla redazione del bilancio consolidato per l'esercizio 2018;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 43 in data 18.03.2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale si è proceduto ad approvare l'elenco degli organismi che rientrano nel perimetro di consolidamento dei bilanci, di seguito indicati:

Denominazione	Sede	Capitale	Quota di partecipazione	Riferimento
Consorzio Servizi Ecologia e Ambiente	Via Macallè 9, Saluzzo	478.062,00	14,25%	Ente strumentale
Consorzio Monviso Solidale	Corso Trento 4, Fossano	498.407,91	12,40%	Ente strumentale
Consorzio AGENFORM	Piazza Torino 3, Cuneo	18.851,00	13,70%	Ente strumentale
Fondazione Ente Manifestazioni Savigliano	Corso Roma 36, Savigliano	Bilancio 2018 non approvato	20%	Ente strumentale
Ente Manifestazioni s.r.l.	Corso Roma 36, Savigliano	24.999,00	79,31%	Società controllata e in house

Visto l'articolo 151, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, il quale prevede che gli enti locali approvano il bilancio consolidato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento;

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 in data 29.04.2019, con la quale è stato approvato il rendiconto della gestione dell'esercizio 2018, redatto secondo lo schema approvato con D.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo schema di bilancio consolidato dell'esercizio 2018, composto dal conto economico e dallo stato patrimoniale, che si allega al presente provvedimento sotto la lettera A) quale parte integrante e sostanziale;

Ricordato che il bilancio consolidato è uno strumento che consente di rappresentare *“in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate”*, consentendo di:

- a) *“sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;*
- b) *attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;*
- c) *ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico”* (p.c. del bilancio consolidato, Al. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011);

Visti altresì la relazione sulla gestione (comprendente la nota integrativa) e la relazione dell'organo di revisione al bilancio consolidato dell'esercizio 2018, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale sotto le lettere B) e C);

Richiamati:

il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.i.;

lo Statuto Comunale;

il vigente Regolamento Comunale di contabilità;

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i. attestante, al contempo, ai sensi dell'art. 147 bis, 1° comma, del medesimo Decreto Legislativo, la regolarità e la correttezza dell'atto amministrativo proposto, rilasciato dal responsabile del servizio competente;

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, comportando il presente atto riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., rilasciato dal responsabile del servizio finanziario;

Acquisito il parere favorevole in ordine alla conformità legale ai sensi e per gli effetti dell'art. 65 del vigente Regolamento sul funzionamento del Consiglio Comunale, attestante la regolarità e la correttezza dell'atto amministrativo proposto, espresso dal Segretario Generale;

Tutto ciò premesso, si propone al Consiglio Comunale di deliberare:

1. di approvare, ai sensi dell'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011, il bilancio consolidato dell'esercizio 2018 del Comune di Savigliano, composto dal conto economico e dallo stato patrimoniale, il quale risulta corredato dei seguenti documenti;
 - Schema di conto economico e stato patrimoniale consolidato;
 - Relazione sulla gestione, comprendente la nota integrativa;
 - Relazione dell'organo di revisione;che si allegano al presente provvedimento sotto le lettere A), B) e C) quali parti integranti e sostanziali;

2. di dare atto che il conto economico consolidato si chiude con un risultato dell'esercizio di € 713.383,84, così determinato:

Risultato di esercizio del Comune	696.038,61
Rettifiche di consolidamento	17.345,23
Risultato economico consolidato	713.383,84
<i>di cui: di pertinenza del gruppo</i>	<i>712.269,06</i>
<i>di cui: di pertinenza di terzi</i>	<i>1.114,78</i>

3. di dare atto che lo stato patrimoniale si chiude con un netto patrimoniale di € 31.605.371,27 così determinato:

Patrimonio netto del Comune	31.594.499,17
Rettifiche di consolidamento	10.872,10
Patrimonio netto consolidato	31.605.371,27
<i>di cui: di pertinenza del gruppo</i>	<i>31.579.776,50</i>
<i>di cui: di pertinenza di terzi</i>	<i>25.594,77</i>

4. di pubblicare il bilancio consolidato dell'esercizio 2018 sul sito internet dell'ente nella sezione "Amministrazione Trasparente", Sezione "Bilanci".

Successivamente, con separata votazione palese, stante l'urgenza dell'adozione dei provvedimenti consequenziali, si propone di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del D.Lgs. n° 267/2000 e s.m.i.

PRESIDENTE: dà la parola all'Assessore Michele Lovera.

ESCE SENESI Petra

LOVERA Michele: cercherà di non tediare il Consiglio Comunale in quanto la documentazione allegata alla deliberazione è abbastanza consistente anche se in effetti è un atto dovuto nel quale di politico non vi è assolutamente nulla, ma si tratta di un documento meramente contabile. In Consiglio comunale è già stato approvato il bilancio civilistico fiscale del Comune di Savigliano che è un bilancio che, come tutti sanno, rappresenta un esercizio contabile di stile, ma che in effetti non ha alcuna valenza sui conti del Comune perché la contabilità comunale segue altre normative ma verifica quanto sarebbe successo al Comune nel caso in cui fosse una società privata. I risultati dei due bilanci, poiché vengono applicate normative completamente differenti, sono totalmente diversi, ma il legislatore, non soddisfatto di questo esercizio contabile che ha richiesto un grosso lavoro agli uffici per potere spostare e determinare i risultati, chiede anche di redigere un bilancio consolidato civilistico con le società o enti ai quali il Comune partecipa o nei quali ha il controllo totale, seguendo determinate normative. Sempre in sede consiliare si erano viste le società partecipate che ora riepiloga: il Consorzio S.E.A. di cui il Comune possiede il 14,25%, il Consorzio Monviso Solidale con il 12,40% il Consorzio AGENFORM con il 13,70%, la Fondazione Ente Manifestazioni Savigliano con il 20%, che non può essere consolidato per il semplice fatto che non ha ancora fatto nessun bilancio, e l'Ente Manifestazioni nel quale il Comune partecipava con il 79,31%, che è stato chiuso, ma che nel 2018 era presente. Occorre quindi consolidare in quota parte i bilanci di questi enti andandoli a sommare al bilancio del Comune di Savigliano con una difficoltà non indifferente perché non tutti hanno un bilancio civilistico fiscale e non tutti hanno lo stesso esercizio contabile. Occorre quindi creare il bilancio civilistico fiscale, vedere quali sono le scadenze di bilancio, andare ad analizzare le partite in transito - ad esempio il Comune di Savigliano ha fatto un pagamento al Consorzio Monviso Solidale che è già in uscita ma non è detto che al Consorzio Monviso Solidale già sia pervenuto e quindi vi sono delle dislessie - capire queste differenze, sommare tutto, fare la quota parte, andare ad elidere le partite che si intersecano - ad esempio se il Consorzio Monsivo Solidale ha avuto 10 mila euro di ricavi dal Comune di Savigliano e il Comune di Savigliano ha avuto questi 10 mila euro di costi bisogna elidere queste partite. Si tratta quindi di un lavoro che impegnato per molte settimane, che ha richiesto l'intervento dei Revisori dei conti per avere un risultato accademicamente bello ma in effetti poco concreto. L'unico risultato che si potrebbe ottenere è vedere la differenza tra il bilancio civilistico e quello consolidato. Se ci sono grosse differenze significa che gli enti partecipati o hanno teoricamente prodotto reddito o hanno prodotto perdite. In realtà, per Savigliano, il risultato è quasi identico per cui alla fine anche questa operazione per vedere se le partecipate sono sane o meno nel nostro caso ha perso di significato. La partecipazione del Comune alla società dell'Aeroporto di Levaldigi essendo dello 0,... non è da consolidare e quindi pur essendo un ente che di solito ha delle grosse perdite non incide sul bilancio comunale. Essendo ancora una legge a carattere sperimentale, come se non bastasse, tutti gli anni cambiano le regole su chi deve consolidare e quindi a volte un ente consolida e l'anno successivo non consolida più. Se si esaminano i numeri del bilancio consolidato si evidenzia che è praticamente uguale al bilancio del Comune e non cambia assolutamente nulla. Chiede l'immediata eseguibilità della deliberazione e se il provvedimento verrà approvato, tutto verrà archiviato e nessuno più lo guarderà.

ENTRA RUBIOLO Piergiorgio (13 + 1) = 14

A fronte di questo però ci sono alcune centinaia di pagine che sono state fornite e molti giorni di lavoro ed un giorno completo di intervento da parte del Collegio dei Revisori dei conti, ma questa è la legge e la legge deve essere osservata.

PRESIDENTE: chiede se vi sono interventi per dei chiarimenti.

ENTRA SENESI Petra

Nessun altro avendo chiesto la parola;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Udito il relatore e convenendo con le argomentazioni addotte in ordine al provvedimento proposto;

Richiamati:

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con Decreto Legislativo n° 267 del 18.08.2000;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento del Consiglio Comunale;

Vista la seguente votazione, espressa in forma palese:

Presenti in aula: 14
Votanti: 14
Voti favorevoli: 9 (AMBROGGIO Giulio, COMINA Aldo, CORDASCO Cristina, FERRARO Rocco, GASTALDI Bartolomeo, LOPREIATO Roberto, MARIANO Serena, MOGNA Maurizio, PORTOLESE Pasquale)
Voti contrari: ===
Voti astenuti: 5 (BORI Giuseppe, RACCA Marco, GIORGIS Claudia, PORTERA Antonello, RUBIOLLO Piergiorgio)

DELIBERA

1. di approvare, ai sensi dell'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011, il bilancio consolidato dell'esercizio 2018 del Comune di Savigliano, composto dal conto economico e dallo stato patrimoniale, il quale risulta corredato dei seguenti documenti;
 - Schema di conto economico e stato patrimoniale consolidato;
 - Relazione sulla gestione, comprendente la nota integrativa;
 - Relazione dell'organo di revisione;che si allegano al presente provvedimento sotto le lettere A),B) e C) quali parti integranti e sostanziali;
2. di dare atto che il conto economico consolidato si chiude con un risultato dell'esercizio di € 713.383,84, così determinato:

Risultato di esercizio del Comune	696.038,61
Rettifiche di consolidamento	17.345,23
Risultato economico consolidato	713.383,84
<i>di cui: di pertinenza del gruppo</i>	<i>712.269,06</i>
<i>di cui: di pertinenza di terzi</i>	<i>1.114,78</i>

3. di dare atto che lo stato patrimoniale si chiude con un netto patrimoniale di € 31.605.371,27 così determinato:

Patrimonio netto del Comune	31.594.499,17
Rettifiche di consolidamento	10.872,10
Patrimonio netto consolidato	31.605.371,27
<i>di cui: di pertinenza del gruppo</i>	<i>31.579.776,50</i>
<i>di cui: di pertinenza di terzi</i>	<i>25.594,77</i>

4. di pubblicare il bilancio consolidato dell'esercizio 2018 sul sito internet dell'ente nella sezione "Amministrazione Trasparente", Sezione "Bilanci".

Successivamente, con voti favorevoli 9 (AMBROGGIO Giulio, COMINA Aldo, CORDASCO Cristina, FERRARO Rocco, GASTALDI Bartolomeo, LOPREIATO Roberto, MARIANO Serena, MOGNA Maurizio, PORTOLESE Pasquale), astenuti 5 (BORI Giuseppe, RACCA Marco, GIORGIS Claudia, PORTERA Antonello, RUBIOLO Piergiorgio), palesemente espressi, stante l'urgenza dell'attuazione dei provvedimenti consequenziali, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs n° 267/2000.

IL PRESIDENTE
COMINA Aldo

(Firmato Digitalmente)

IL SEGRETARIO GENERALE
BACCHETTA Carmelo Mario

(Firmato Digitalmente)